

Biden y Duque: La relación entre Estados Unidos y Colombia después de las elecciones

Matheus Jesus do Nascimento

En los últimos cuatro años, la política exterior de Trump estuvo guiada por su distanciamiento de Asia, con su evasión del Acuerdo Transpacífico (TPP) y la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), por ejemplo. El mandatario retiró al país de algunos acuerdos y presionó incluso a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), con Asia formando parte de ese contexto. Sin embargo, es necesario mirar también hacia América del Sur, y más específicamente a Colombia en las reflexiones actuales. A grandes rasgos, es sensato decir que esa región es secundaria en las perspectivas de inserción internacional de Estados Unidos, pero este país andino tiene algunas características que lo convierten en un atractivo objeto de análisis. Colombia es socio global de la OTAN, el único país de América Latina que se ha asociado a la alianza militar multinacional. A principios de 2020, Colombia se convirtió oficialmente en miembro de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Junto con Chile, los dos únicos países sudamericanos de la organización. Además, el Estado colombiano es importante para comprender la dinámica de los delitos transnacionales en el continente americano, enfocándose en el actual enmarañado de la criminalidad en la frontera con Venezuela. También vale la pena plantear el tema ambiental, ya que se sabe que tiene una de las mayores biodiversidades del mundo.

El presidente colombiano Iván Duque felicitó al nuevo presidente electo de Estados Unidos pocas horas después de haber sido confirmada la victoria de Biden por las proyecciones de medios estadounidenses. Duque señaló en su cuenta de Twitter que le deseaba al nuevo presidente y a la vicepresidenta electa Kamala Harris “los mejores éxitos” y que “trabajarán juntos en fortalecer la agenda común en comercio, medioambiente, seguridad y lucha contra crimen trasnacional”.

Pero, ¿habrá armonía entre la agenda estadounidense y la colombiana como sugiere el tweet? ¿Cuáles serían las posibles consecuencias para Colombia en sus

relaciones con los EE.UU. y los impactos para Sudamérica? Aquí se buscará centrar en tres puntos principales, el Acuerdo de Paz; Venezuela y el medio ambiente.

Acuerdo de Paz

El conflicto armado en Colombia dura más de medio siglo, sus orígenes se remontan al período conocido como La violencia (1946–1960), su principal causa fueron las tensiones entre Liberales y Conservadores que ya se venían gestando desde la década de 1930. El débil liderazgo político del gobierno central no pudo predecir conflictos políticos y sociales en las regiones más rurales y periféricas, lejos de Bogotá. El fenómeno de La Violencia demostró la debilidad del Estado colombiano. La gente del campo no tenía lugar en la política centralizadora de Bogotá. Un intento de solucionar esta situación fue el Frente Nacional (una especie de pacto vigente en el país entre los años 1950 y 1970 con los dos partidos políticos tradicionales alternándose en la presidencia). Este Frente Nacional condujo a una nueva e imprevista subestructura de violencia en forma de guerrillas insurgentes de izquierda en todo el país, como las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN), por ejemplo (LAROSA; MEJÍA, 2017).

La respuesta llevada a cabo contra las guerrillas fue esencialmente militar, con el crecimiento de áreas de actividad y el surgimiento de los grupos paramilitares como fuerza contra los insurgentes. El paramilitarismo se combinó con políticas gubernamentales, sirviendo ilegalmente como una especie de apoyo para el ejército del Estado (PÉCAUT, 2008). Esta situación, por supuesto, llamó la atención de Estados Unidos para el país sudamericano dado el contexto de Guerra Fría, o sea, las organizaciones guerrilleras con aspiración comunista contribuyeron a insertar Colombia en la lógica internacional de lucha contra la ideología del comunismo. También, durante los años 1982 y 1996 las FARC y el ELN crecieron y se convirtieron en fuertes ejércitos insurgentes. Conjuntamente, el narcotráfico se convirtió en un mecanismo viable para su financiamiento (LAROSA;

MEJÍA, 2017). Una de las consecuencias de eso fue la implementación, con la ayuda de los gobiernos de Bill Clinton y George W. Bush (1993–2009), del Plan Colombia. Su objetivo era combatir la prosperidad de las guerrillas y de la producción de narcóticos, con la mayor parte de los recursos destinados al Ejército y a la Policía (HYLTON, 2010). El Plan Colombia terminó oficialmente en 2015, durante las negociaciones para un acuerdo de paz conducidas por el entonces presidente Juan Manuel Santos (2010–2018) con las FARC. Pero poco tiempo después, una de las amenazas del Plan Colombia, la fumigación, había regresado con vigor y dependía de las elecciones estadounidenses. Uno de los métodos más utilizados en el Plan Colombia fue la fumigación de gas con el objeto de destruir las plantaciones de droga, pero que, en consecuencia, también dañaba las plantaciones lícitas. El gas usado en esta práctica es probablemente cancerígeno para los seres humanos y aún causaba daños al medio ambiente, los agricultores cuyas plantaciones se secaban por fumigación se veían obligados a adentrarse más en el bosque, quemando el camino (COHEN, 2015). A principios de este año, el presidente Donald Trump instó públicamente a Iván Duque, presidente conservador de Colombia, a intensificar una vez más la erradicación de la coca utilizando los mismos métodos controvertidos de fumigación (I WILL..., 2020). Ahora, con la confirmación de Biden en la presidencia, no hay muchas posibilidades de seguir estos métodos practicados durante y después del Plan Colombia con el apoyo de Estados Unidos, porque históricamente los demócratas, y especialmente Biden, tienen una mayor sensibilidad a las agendas de derechos humanos y medioambiente, lo que va en contra con las posiciones del gobierno conservador de Iván Duque, político apoyado por el ex-presidente Álvaro Uribe — defensor del Plan Colombia.

Todavía en el tema de los derechos humanos, los asesinatos de líderes sociales son constantes en el país latino. La violencia contra los activistas no cesó a pesar de los compromisos establecidos en 2016 en el Acuerdo de Paz con el objetivo de proteger a la sociedad civil. Las cifras varían dependiendo de la entidad, según el gobierno fue de 178 de 2016 a 2018, mientras la Defensoría del Pueblo dice que hubo 365 en el mismo

período (LAS DIFERENCIAS..., 2020; ORTEGA, 2019). La cantidad de asesinatos de defensores de derechos humanos y líderes sociales muestra la fragilidad del Acuerdo (INTERNATIONAL CRISIS GROUP, 2020).

Es posible decir que el triunfo de Joe Biden es un golpe al Ejecutivo Colombiano, pues probablemente se queda sin un importante aliado para su gobierno de “mano dura” y porque va a ser un factor de presión para hacer cumplir por completo el Acuerdo de Paz teniendo en cuenta el apoyo de Biden al Pacto cuando era vicepresidente en la administración Obama (LOS RECLAMOS..., 2020). Colombia tiene problemas de coordinación, cuestiones financieras y dificultades debido a las críticas del presidente colombiano a la forma en que se hizo el Trato, así como el modelo de negociación con las guerrillas establecido hasta entonces. Eso pone en duda la capacidad de implementar el Acuerdo totalmente, así que el país latinoamericano necesitará el apoyo de la comunidad internacional. Hay la posibilidad de que Estados Unidos colabore con ese movimiento; sin embargo, no se puede decir aún cuál sería la calidad de ese posible soporte.

Venezuela

La historia política de Biden ha estado marcada por la lucha contra administraciones consideradas dictatoriales: Irak y Afganistán. Asimismo, podrá ser determinante en el discurso contra el régimen de Maduro en Venezuela, que se encuentra presente también en las alegaciones agresivas y fuertes en la presidencia de Duque hacia Caracas (LO QUE..., 2020). No obstante, es probable que el discurso de Washington sea menos belicoso y con más diálogo con Maduro, como lo hacen los países europeos. Lo que se espera es que haya un enfoque menos militarista y tampoco conservador. Colombia por ser socio global de la alianza militar OTAN y país vecino de Venezuela parece tener un rol relevante en la crisis venezolana.

En octubre, mientras estaba en campaña, Biden ha dicho que su país debe

liderar la respuesta humanitaria para Venezuela porque según él; Nicolas Maduro es un dictador que hace sufrir a los venezolanos (EL COLOMBIANO, 2020). Igualmente, en ese día ha prometido protección para los migrantes venezolanos que han llegado al país. Esa medida, como él dijo, será una de sus primeras decisiones como mandatario. Incluso, habló del papel de Colombia como un territorio receptor de los desplazados internacionales, gran parte de ellos vienen de Venezuela. El territorio del país andino también es utilizado como corredor por los venezolanos para llegar a Ecuador, Perú y otras naciones sudamericanas (NAÇÕES UNIDAS, 2019). Es presumible la persistencia y tendencia a incrementar esa presión originada del flujo migratorio venezolano en las zonas fronterizas con el país de Duque.

Adicionalmente, en la frontera entre Colombia y Venezuela hay reclutamiento de personas para grupos guerrilleros debido al vacío de la presencia estatal en la región (FUNDACIÓN REDES, 2019). Así, los grupos insurgentes, como el ELN y disidentes de las FARC influyen no solamente en el interior de Colombia, sino también en Venezuela. Además, se notan los enfrentamientos entre grupos paramilitares e insurgentes en esas regiones juntamente con otras actividades ilícitas como la fabricación ilegal de cocaína, por ejemplo (FUNDACIÓN REDES, 2019). El último informe de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE, 2020) reveló que en los últimos años, grupos delictivos organizados han transportado grandes cantidades de drogas a los Estados Unidos desde Colombia, pasando por Venezuela. Pero cabe señalar que a pesar de la importancia de las rutas que unen el narcotráfico entre las Américas del Sur y del Norte, Venezuela no es el centro de producción y distribución de estupefacientes en la región. Se trata de Colombia, la poseedora de numerosas bases militares estadounidenses, que concentra la producción constituyendo también el principal núcleo potencial de los trayectos hacia el mercado norteamericano. Lo que es importante destacar es la creciente complejidad de la criminalidad en el interior de Venezuela y en la frontera con Colombia.

De esta manera, el enfoque con el que Estados Unidos tratará a la crisis en Venezuela influirá en Colombia y en los otros países vecinos, especialmente en materia

de seguridad. De igual forma, el tratamiento con el que Washington lidiará con el narcotráfico afectará Bogotá y lo contrario también es válido.

Medio Ambiente

En estas elecciones se ha denunciado una supuesta injerencia de funcionarios y políticos del gobierno Duque a favor de Trump, con funcionarios del Ejecutivo colaborando con la campaña del presidente republicano. Algunos de los funcionarios serían del cuerpo diplomático en ese país e incluso habrían propuesto hacer reuniones en Florida a favor de la campaña Trump (LOMBO, 2020). Duque negó y también dijo que su administración no tenía interés en incidir en la disputa. Es interesante recordar que la supuesta postura de apoyar candidatos en el exterior es contraria al principio de autodeterminación de los pueblos previsto en la Carta de las Naciones Unidas, documento que marca la creación de la ONU en 1945. Seguir este principio significa respetar el derecho de cada población a orientarse y decidir su situación política, incluido el mantenimiento de buenas relaciones independientemente de quién esté en el gobierno.

La supuesta injerencia conlleva la lógica de que hay un mayor alineamiento de Duque con la agenda ambiental de Trump. A pesar de que Colombia ha avanzado en la agenda ambiental internacional, con el liderazgo en la celebración del Día Mundial del Medio Ambiente reuniendo 193 países de Naciones Unidas (COLÔMBIA..., 2020) y con la firma del Acuerdo de Escazú; pacto regional sobre acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe, todavía hay muchos retrocesos en el interior del país. Colombia es la primera en la lista de asesinatos de líderes ambientales según el informe de Global Witness (COLOMBIA..., 2020). En 2019 fueron asesinados 64 ecologistas, más del doble con respecto a 2018. El Estado colombiano atraviesa una transición después de sellar un Acuerdo con las FARC. Las esperanzas sobre los dividendos ambientales del Pacto eran elevadas. Pero su implementación no ha traído provecho para el ambiente. En distintas regiones del país aumentó la deforestación y se

intensificaron las economías ilegales. Facciones del crimen organizado han fortalecido su dominio sobre las zonas de importancia ecológica (IVÁN..., 2020).

Con respecto a E.E.U.U., la victoria de Biden trae un cambio importante en su política exterior ambiental, es esperada una alineación con países europeos para la preservación de la Amazonía. Además, trae la idea del Green New Deal, que es una resolución del Congreso que establecería un gran plan para acabar con el cambio climático. Asimismo, convertir a Estados Unidos en el líder de la lucha contra la crisis climática, compartir tecnologías y productos con el resto del mundo para permitir un Green New Deal global (FRIEDMAN, 2019). Aunque Biden no sea un defensor específicamente del nuevo acuerdo ecológico, sus planes para el medioambiente también son incisivos y ambiciosos (JOE BIDEN..., 2020). Cabe recordar que Colombia es uno de los países del mundo con mayor biodiversidad, la Amazonía se encuentra en su territorio, o sea, es muy similar al Brasil en ese aspecto — país citado por Biden durante uno de los debates presidenciales cuando se refirió a la preservación de Amazonia. El presidente Duque citó trabajar juntos en el medio ambiente cuando felicitó a Biden en la red social y teniendo en cuenta la prometida reintegración de EE. UU. al Acuerdo de París, habrá más posibilidades de presión a otros países a cumplir sus compromisos climáticos con instrucciones a una cooperación internacional robusta hacia ese propósito. Esto se puede expresar en un tipo de coacción de Estados Unidos a Colombia por una gestión ambiental más competente (BIDEN..., 2020). Una posibilidad es a través de OCDE, organización de la que los dos países son miembros, este organismo se dedica al desarrollo económico con reuniones donde se discuten la constitución de normas económicas de los países miembros y seguimiento de la formulación de sus políticas públicas. Con Biden esto puede significar orientaciones hacia una economía más sostenible.

Conclusión

Hay muchos retos para erigir una paz deseable en Colombia, y es importante

construir conexiones entre las comunidades históricamente marginadas y el gobierno. La plena implementación del Acuerdo de Paz, con una posible ayuda (hasta presión) de Estados Unidos, deberá ser uno de los focos de la relación con el gobierno de Bogotá y puede depender de Biden el éxito o no. La violencia política sistemática en Colombia es de gran importancia para entender las perspectivas de estabilidad de sus países vecinos de Sudamérica, como Venezuela que enfrenta una crisis que contribuye a la inestabilidad de la región, ya que interactúa con las guerrillas y otros grupos ilegales en la frontera entre los dos países, promoviendo y aumentando las actividades ilícitas.

Igualmente, Estados Unidos es un país que por su posición es capaz de exportar agendas a otros países y presionarlos a cumplirlas. La agenda ambiental de Duque no parece estar muy alineada con la de Biden, así, pueden haber barreras a una especie de exportación de las ideas del Green New Deal hacia Colombia. Pero la creación de una atmósfera internacional más favorable a este tipo de agenda puede ayudar a implementar una economía más verde en el país andino, sin tener en cuenta los avances en el ámbito multilateral ya realizados, como la firma del Acuerdo de Escazú y las expresiones de preocupación en cumbres internacionales con el tema.

Referencias

BIDEN: implicaciones ambientales para Colombia. **El Espectador**, 2020. Disponible en: <https://www.elespectador.com/opinion/biden-implicaciones-ambientales-para-colombia/>. Acceso en: 3 dez. 2020.

COHEN, S. O Legado Problemático do Programa de Fumigação Aérea das Plantações de Coca na Colômbia. **Vice**, 2015. Disponible en: <https://www.vice.com/pt/article/d7gwev/o-legado-problematico-do-programa-de-fumigacao-aerea-das-plantaes-de-coca-na-colombia>. Acceso en: 12 nov. 2020.

COLOMBIA leads the number of killings in 2019: Global Witness reports. **Global Witness**, 2020. Disponible en: <https://www.globalwitness.org/en/blog/colombia-leads-number-killings-2019-global-witness-reports/>. Acceso en: 03 dez. 2020.

COLÔMBIA lidera a celebração do Dia Mundial do Meio Ambiente. **Empresa de Rádio e Televisão da Turquia (TRT)**, 2020. Disponible en: <https://www.trt.net.tr/portuguese/vida-e-saude/2020/06/07/colombia-lidera-a-celebracao-do-dia-mundial-do-meio-ambiente-1430847>. Acceso en: 11 nov. 2020.

FRIEDMAN, L. What Is the Green New Deal? A Climate Proposal, Explained. **The New York Times**, 2019. Disponible en: <https://www.nytimes.com/2019/02/21/climate/green-new-deal-questions-answers.html>. Acceso en: 11 nov. 2020.

FUNDACIÓN REDES. Informe anual 2018. **Fundaredes**, 2019. Disponible en: https://drive.google.com/file/d/1b_L444fbAIHLqK6G29I-TJ5DjDLHYZY7/view. Acceso en: 7 dez. 2020.

HYLTON, F. **A Revolução colombiana**. São Paulo: Editora UNESP, 2010.

'I WILL Be Left With Nothing': Why Colombians Are Watching the U.S. Election Closely. **POLITICO**, 2020. Disponible en: <https://www.politico.com/amp/news/magazine/2020/11/02/colombia-us-election-trump-coca-eradication-433811>. Acceso en: 9 nov. 2020.

JUNTA INTERNACIONAL DE FISCALIZACIÓN DE ESTUPEFACIENTES (JIFE). Informe de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. **Naciones Unidas: Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes**, 2020. Disponible en: https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2019/Annual_Report/Spanish_ebook_AR2019.pdf. Acceso en: 03 dez. 2020.

IVÁN Duque militariza la política ambiental de Colombia. **El País**, 2020. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2020-09-26/ivan-duque-militariza-la-politica-ambiental-de-colombia.html>. Acceso en: 3 dez. 2020.

JOE BIDEN quer investir US\$ 2 trilhões em plano ambiental. **CNN Brasil**, 2020. Disponible en: <https://www.cnnbrasil.com.br/business/2020/11/10/joe-biden-quer-investir-us-2-trilhoes-em-plano-ambiental>. Acceso en: 02 dez. 2020.

LAROSA, M. J.; MEJÍA, G. R. **Colombia: A concise contemporary history**. 2. ed. Lanham: Rowman & Littlefield, 2017.

LAS DIFERENCIAS en las cifras sobre asesinatos de líderes sociales en Colombia. **Anadolu Agency**, 2020. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/es/mundo/las-diferencias-en-las-cifras-sobre-asesinatos-del%C3%ADderes-sociales-en-colombia/1704068>. Acceso en: 2 dez. 2020.

LÍDERES bajo fuego: defendiendo la paz en Colombia. **International Crisis Group**, 2020. Disponible en: <https://www.crisisgroup.org/es/latin-america-caribbean/andes/colombia/82-leaders-under-fire-defending-colombias-front-line-peace>. Acceso en: 9 nov. 2020.

LO QUE se viene para Colombia y Latinoamérica en la era Biden. **El Colombiano**, 2020. Disponible en: <https://www.elcolombiano.com/amp/internacional/asi-sera-la-relacion-de-colombia-y-latinoamerica-con-la-presidencia-de-joe-biden-NE14016568>. Acceso en: 9 nov. 2020.

LOMBO, J. Uribismo, gobierno Duque y la supuesta participación colombiana en elecciones estadounidenses. **El Espectador**, 2020. Disponible en: <https://www.elespectador.com/noticias/politica/uribismo-gobierno-duque-y-la-supuesta-participacion-colombiana-en-elecciones-estadounidenses/>. Acceso en: 9 nov. 2020.

LOS RECLAMOS al presidente Iván Duque ante la victoria de Joe Biden. **El Espectador**, 2020. Disponible en: <https://www.elespectador.com/noticias/politica/los-reclamos-al-presidente-ivan-duque-ante-la-victoria-de-joe-biden/>. Acceso en: 9 nov. 2020.

NAÇÕES UNIDAS. Migrantes Venezolanos na Colômbia. **ONU News**, 2019. Disponible en: <https://news.un.org/pt/tags/migrantes-venezuelanos-na-colombia>. Acceso en: 2 dez. 2020.

ORTEGA, M. C. R. La escalofriante radiografía de los asesinatos contra líderes sociales en Colombia: esto es lo que sabemos. **CNN en español**, 2019. <https://cnnespanol.cnn.com/2018/07/11/asesinatos-lideres-sociales-colombia-cifras-defensoria-motivos-somos-defensores/>. Acceso en: 2 dez. 2020.

PÉCAUT, D. Las FARC: fuentes de su longevidad y de la conservación de su cohesión. **Análisis Político**, Bogotá, v. .21, n. 63, p. 22-50, 2008. ISSN 0121-4705.